



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

# Jätelaista kiertotalouslakiin

Kiertotalous-Suomen aamukahvit 28.11.2024

Olli Laukkanen & Jussi Kauppila, ympäristöministeriö

# Esityksen sisältö

- Terveystoimintoihin kohdistuvia kiertotalouslakeja ja nykyinen tilannekuva
- EU:n kiertotaloutta koskeva sääntely
- Kansallisen kiertotalouslain tavoitteet ja järjestäytyminen
- Kiertotalouslain luonne ja pääkohdat (alustavaa)
- Kiertotalouslain sisältöteemoja (alustavaa)

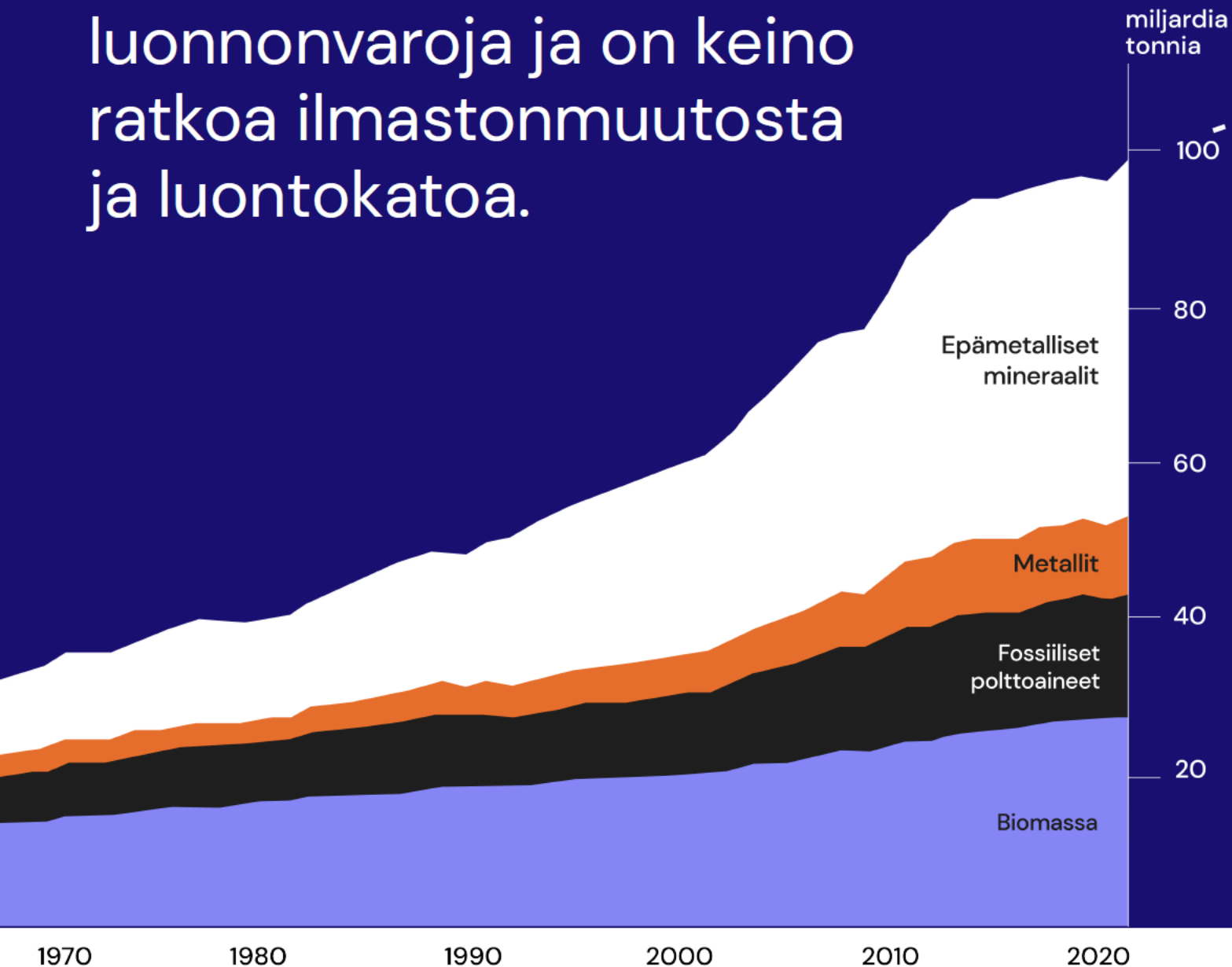


# Terveydenhoitolaista kiertotalouslaiksi

- **Terveydenhoitolaki 1927**
- Ensimmäinen jätelaki eli **jätehuoltolaki** vuodelta 1979
- Nykyaikaisen jätehuollon perustan loi vuonna 1994 voimaan tullut **jätelaki** (EU-säätely taustalla)
  - laki sisälsi jo "kiertotalouskomponentteja": etusijajärjestyksen aihio, tuottajavastuu 2004
- **Jätelain kokonaisuudistus 2010** <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20110646>
  - jätelaki + 20 asetuksen kokonaisuus
  - "kiertotalouskomponentteja" lihavoitettiin
  - jätelakiin tehty sen jälkeen toistakymmentä muutosta
- **Jätelaista kiertotalouslaiksi** – hanke käynnistyi kesällä



# Kiertotalous säästää luonnonvaroja ja on keino ratkoa ilmastonmuutosta ja luontokatoa.



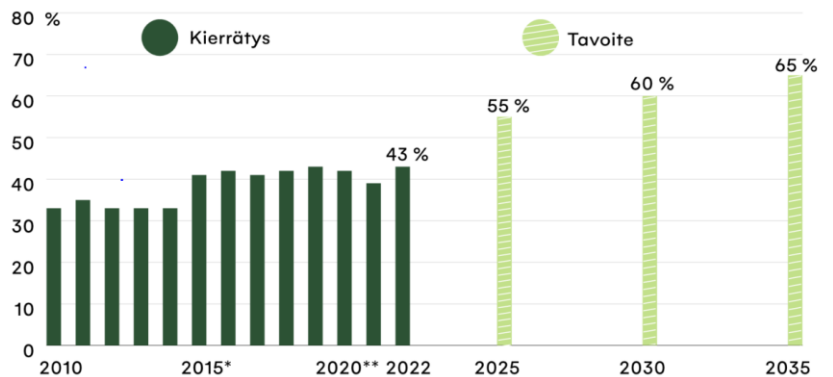
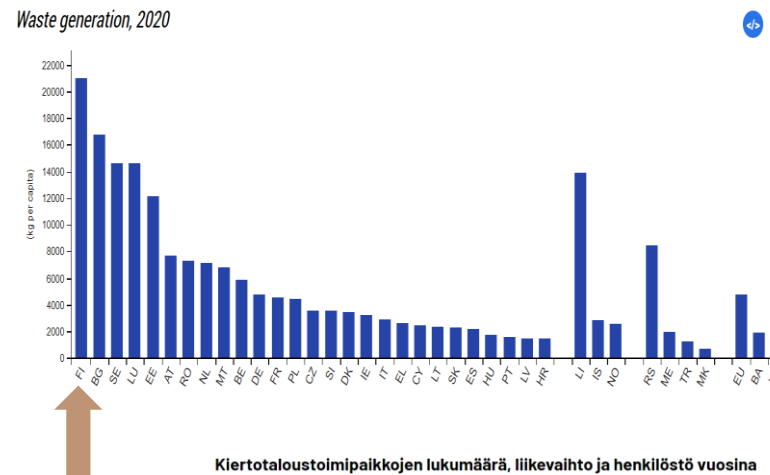
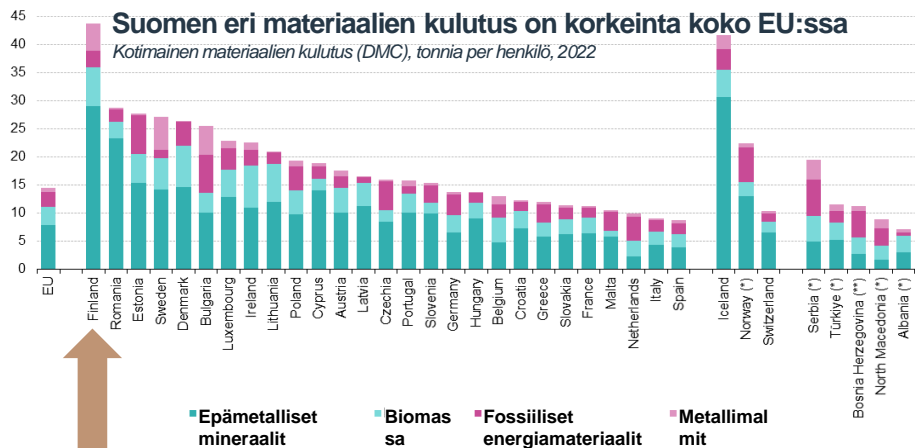
Luonnonvarojen otto on kolminkertaistunut viimeisen 50 vuoden aikana. Vuonna 2060 määrä on ennusteiden mukaan nelinkertainen verrattuna vuoteen 1970.

YK:n mukaan materiaalien, polttoaineiden ja ruoan tuotanto ja prosessointi aiheuttavat noin 50 % globaaleista hiilidioksidipäästöistä ja yli 90 % biodiversiteettikadosta.\*

\*OECD (2019), Global Material Resources Outlook to 2060: Economic Drivers and Environmental Consequences, OECD Publishing, Paris

Kuvion lähde: [Global Material Flows Database](#)

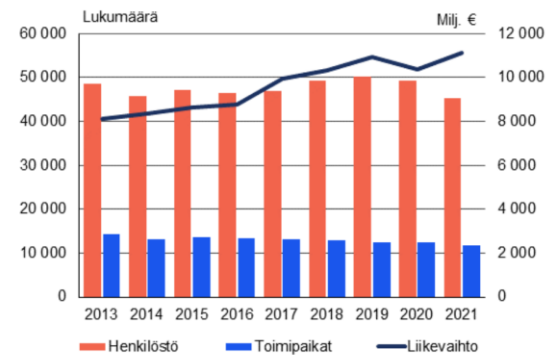
# Vielä on tekemistä – ja mahdollisuuksia!



\*Kuitupakkausten tilastoinnin muutos.  
 \*\*Kierrätysasteen laskentasäännöt muuttuivat.

Lähde: Tilastokeskus ja Syke

**Kiertotaloustoimipaikkojen lukumäärä, liikevaihto ja henkilöstö vuosina 2013–2021**



Lähteet: Eurostat, Syke, Tilastokeskus



Ympäristöministeriö  
 Miljöministeriet  
 Ministry of the Environment

# Samalla kiertotalouden sääntely jatkuu EU:ssa

- **EU:n kiertotalouden toimintasuunnitelman (CEAP, vuodelta 2020) lukuisat säädökset**
  - edetään yhä enenevässä määrin kohden kiertotalousajattelua
  - asetukset yleistyvät, elinkaarinäkökulma
  - todella yksityiskohtaista sääntelyä
- **Von der Leyenin poliittiset suuntaviivat seuraavalle Euroopan komissiolle 2024–2029:**
  - **Kiertotaloussäädös (Circular Economy Act)**, joka auttaa luomaan markkinakysyntää uusiomateriaaleille sekä kehittämään sisämarkkinat jätteelle varsinkin kriittisten raaka-aineiden osalta
  - Edellisen komission aikana annettujen kiertotaloussäädösten täytäntöönpanoon panostetaan



# CEAP (2020) poimintoja – täytäntöönpano & neuvottelut

Akkuasetus  
hyväksytty

SER-  
direktiivin  
muutos  
hyväksytty

Pakkaus- ja  
pakkausjäte-  
asetus  
Corrigendum-  
menettelyssä

Jätteen-  
siirto-  
asetus  
hyväksytty

Ajoneuvojen  
kiertotalous-  
asetus  
neuvottelut kesken

Jättedirektiivin  
muutos  
(elintarvike,  
tekstiilit)  
yleisnäkemys

CRMA (TEM)  
Kiertotalous-  
luku  
hyväksytty

Ekosuunnittelu-  
asetus  
(TEM)

Right to  
repair  
(OM)

Vihreät  
väittämät  
yleisnäkemys





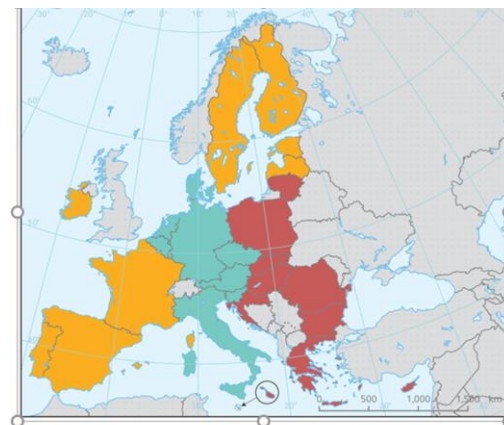
# Kiertotalouslakihankkeella on monia tavoitteita – Petteri Orpon hallituksen ohjelma sisältää useita kiertotaloutta koskevia kirjauksia

- A. Selkeytetään jätealan lainsäädännön systematiikkaa ja suhdetta etenkin tuote- ja kemikaalisääntelyyn. Näin vähennetään sääntelytaakkaa ja luodaan mahdollisimman ennustettava toiminta- ja investointiympäristö kiertotalouden toimijoille.
- B. Vahvistetaan tuotteita ja jätteitä koskevan sääntelyn elinkaarinäkökulmaa, lisätään kiertotalousmarkkinaa edistävää ohjausta ja toimia materiaalikiertojen edistämiseksi.
- C. Parannetaan jätteisiin ja jätehuoltoon liittyvän tiedon julkisuutta ja saatavuutta.
- D. Vähennetään vapaamatkustusta tehostamalla laillisuusvalvontaa ja luodaan yrityksille mahdollisimman tasapuoliset lähtökohdat toimia ja innovoida.
- E. Pannaan täytäntöön valmisteltavana olevaa EU-sääntelyä, kuten jätedirektiivin muutos ja ajoneuvojen kiertotalousasetus. Pyritään samalla varmistamaan, että Suomi saavuttaa EU:n lainsäädännössä asetetut ja lähiaikoina asetettavat uudet tavoitteet, jotka koskevat mm. yhdyskuntajätteen ja pakkausjätteen kierrätystä, rakennus- ja purkujätteen hyödyntämistä materiaalina ja elintarvikejätteen vähentämistä.

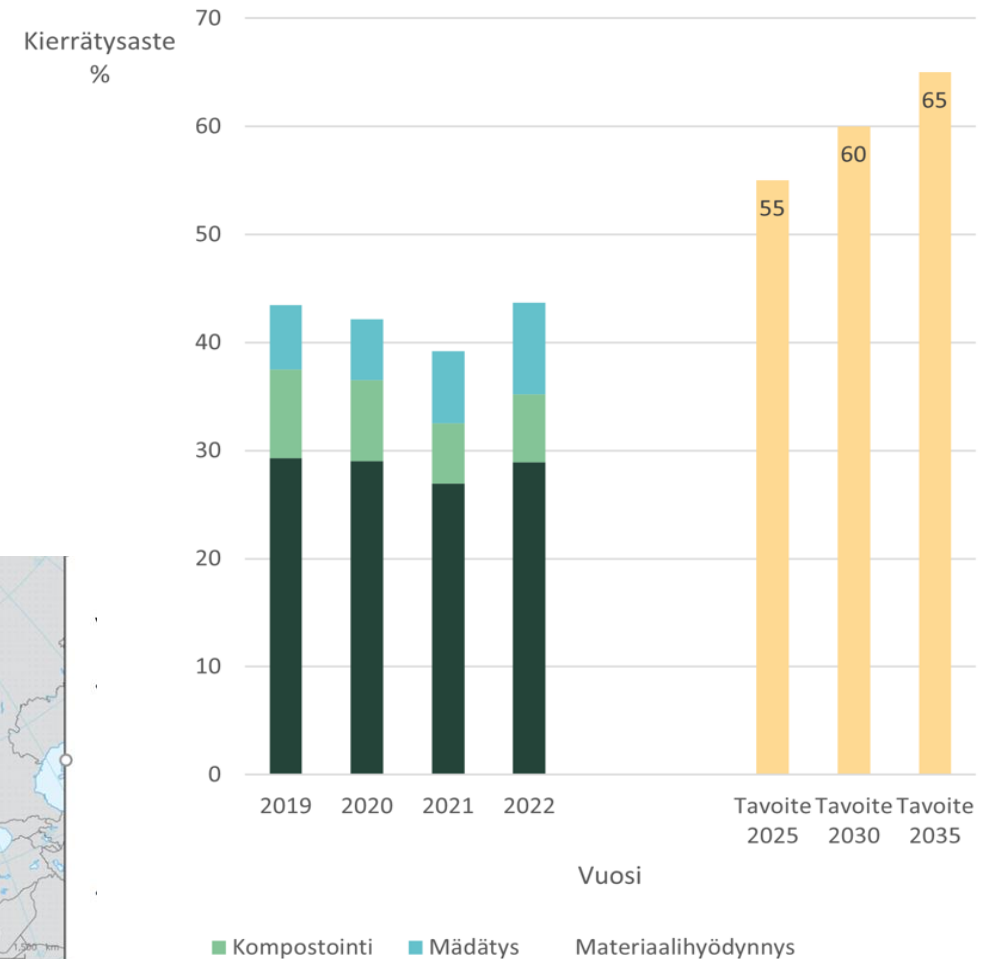


# Kierrätysasteen nostoa unohtamatta

- Suomi (ja monet muut EU-maat) rikkomusmenettelyssä
  - Jätedirektiivin yhdyskuntajätteen kierrätysaste 2020
  - SER-direktiivin mukainen SE-romun keräysaste 2019
- Keinoja tunnistettu mm. komission varhaisvaroitusprosessissa ja vuoden alun "ratkaisurallissa".



(Lähde: Euroopan ympäristökeskus)



# Työryhmä ja sidosryhmätyö

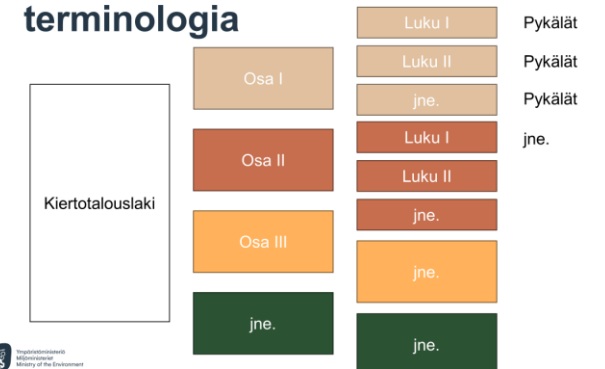
- [Työryhmän asettamispäätös 28.6.2024](#)
- Työryhmän kokoonpano:
  - Puheenjohtajisto: Anna-Maija Pajukallio & Jarmo Muurman
  - Sihteeristö: Jussi Kauppila & Olli Laukkanen
  - Kierrätysteollisuus ry, Suomen Kertovoima KIVO, Suomen kuntaliitto, Tuottajayhteisöjen neuvottelukunta TYNK, Suomen Yrittäjät, Teknologiateollisuus ry, SYKE, SITRA, PIR-ely, WWF, TEM, MMM, STM + YM:n asiantuntijoita
- Työryhmä toimii vuorovaikutuksessa jätealan ja kiertotalouden yhteistyöryhmän JÄKKIn kanssa
- Työryhmälle perustetaan tarvittaessa jaostoja: tuottajavastuujaosto perustettu 24.10.2024
- Aikatauluja
  - työryhmä 1.7.2024 - 31.12.2025
  - Tavoitteena HE-luonnos lausunnoille alkuvuodesta 2026, HE 8/2026 (mahdollinen budjettilaki)



# Kiertotalouslain luonne

- Lähtökohtana voimassa olevan jätelain (646/2011) kokonaisuudistus
  - Jätelaissa säännöksiä, joiden sisältö tullaan säilyttämään sellaisenaan tai pienin muutoksin
    - Säännöksiä, joiden muuttaminen on haastavaa/mahdotonta: EU-säätelystä tulevat velvoitteet (täytäntöönpano) ja terminologia
    - Toimivina pidetyt säännökset ja viimeaikaisesti uudistetut säännökset
  - Samalla jätelaki on riittämätön kiertotaloussiirtymässä, joten uudistuksessa
    - pyritään parantamaan nykysäätelyn toimivuutta, missä mahdollista
    - pyritään tekemään ratkaisuihin aikaa kestäviä (ml. tuleva EU-säätely)
    - arvioidaan uutta sisältöä ja ohjauskeinoja, joilla lisäarvoa
    - samalla uudistettaneen merkittävästi asetustason sääntelyä

## Kiertotalouslain rakenteen hahmottelua: terminologia



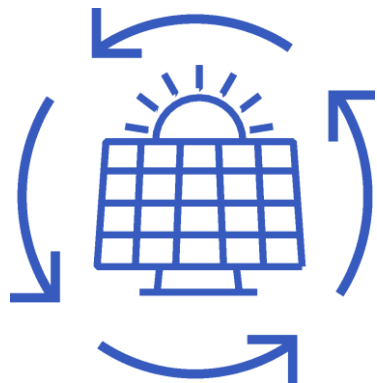
# Alustavasti arvioitavaksi tunnistettuja sisältöteemoja

- Uudet kiertotaloustavoitteet lakiin?
  - tavoitteiden muotoileminen, lukumäärä, sitovuus, kohdistaminen, tietopohja, kytkentä lain muihin säädöksiin
- Etusijajärjestyksen kehittäminen
  - Jätelain vaikuttavuuden lisääminen esim. hierarkiaa täsmentämällä tai sitovuutta laajentamalla
- Ohjauskeinot lajittelun ja kierrätyksen parantamiseksi ja jätteenpolton hillitsemiseksi
  - vaihtoehtona/lisänä mahdolliset taloudelliset ohjauskeinot tärkeitä
- Muut ohjauskeinoteemat (esim. jakamistalous, uudelleenkäyttö, uusiomateriaalit, kytkennät muuhun lainsäädäntöön)
- Laillisuusvalvonnan ja seuraamussäätelyn kehittäminen

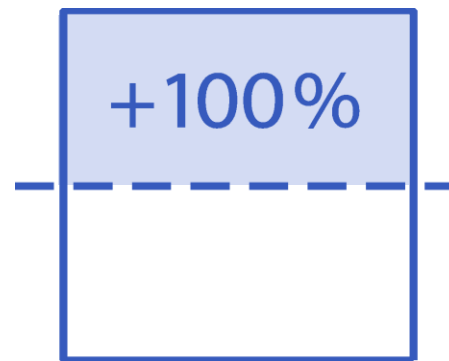
Huom. Moni ohjauskeino tukee useaa kiertotalouden osa-aluetta – jaottelu teemojen alle on suuntaa antava ja vain yksi mahdollisista



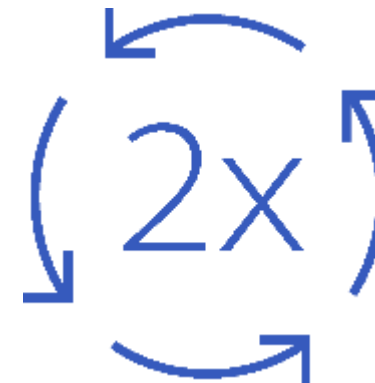
# Esimerkkinä kiertotalousohjelman tavoitteet



**Uusiutumattomien luonnonvarojen kulutus vähenee**, ja uusiutuvien luonnonvarojen kestävä käyttö voi kasvaa siten, että kotimaan primääriraaka-aineiden kokonaiskulutus **ei 2035 ylitä vuoden 2015 tasoa.\***



**Resurssien tuottavuus kaksinkertaistuu** vuoden 2015 tilanteesta vuoteen 2035 mennessä.



**Materiaalien kiertotalousaste kaksinkertaistuu** vuoteen 2035 mennessä.

\* Vientituotteiden valmistukseen käytetyt luonnonvarat eivät kuulu tavoitteen piiriin.



# Kiitos!

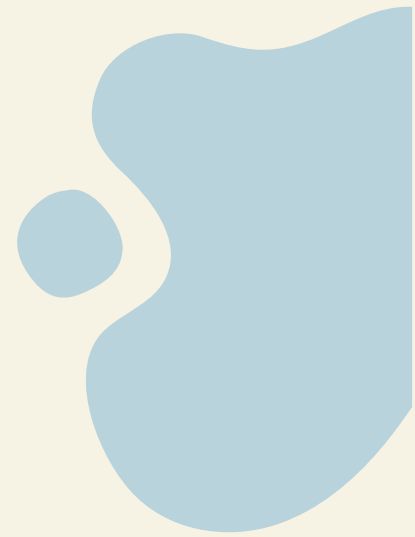
Olli Laukkanen  
Erityisasiantuntija  
puh. 029 525 0099  
olli.laukkanen@gov.fi

Jussi Kauppila  
Lainsäädäntöneuvos  
puh. 029 525 0085  
jussi.kauppila@gov.fi



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

Aleksanterinkatu 7, Helsinki | PL 35, FI-00023 Valtioneuvosto | ym.fi



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

